

**САМАРҚАНД ДАВЛАТ УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ  
ИЛМІЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ  
DSC.27.06.2017.F.02.02 РАҚАМЛИ ИЛМІЙ КЕНГАШ**

---

**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ**

**МУХАММАДИЕВА ОЛИЯ НАРЗУЛЛАЕВНА**

**ЎЗБЕКИСТОНДА ИККИ ПАЛАТАЛИ ПАРЛАМЕНТНИНГ  
ШАКЛЛАНИШИ ВА РИВОЖЛАНИШИНИНГ ИЖТИМОЙ-  
ФАЛСАФИЙ ТАҲЛИЛИ**

**09.00.04 – Ижтимоий фалсафа**

**ФАЛСАФА ФАНЛАРИ БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD)  
ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ**

**Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)**

**Contents of abstract of the doctor of philosophy (PhD) dissertation**

**Мухаммадиева Олия Нарзуллаевна**

Ўзбекистонда икки палатали парламентнинг  
шаклланиши ва ривожланишининг ижтимоий-фалсафий таҳлили.....5

**Мухаммадиева Олия Нарзуллаевна**

Социально-философский анализ формирования и развития двухпалатного  
парламента в Узбекистане ..... 19

**Muhammadieva Oliyа Narzullaevna**

Social-philosophical analysis of the formation and development of two House  
parliament in Uzbekistan .....37

**Эълон қилинган ишлар рўйхати**

Список опубликованных работ  
List of published works .....41

**САМАРҚАНД ДАВЛАТ УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ  
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ  
DSC.27.06.2017.F.02.02 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

---

**ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ**

**МУХАММАДИЕВА ОЛИЯ НАРЗУЛЛАЕВНА**

**ЎЗБЕКИСТОНДА ИККИ ПАЛАТАЛИ ПАРЛАМЕНТНИНГ  
ШАКЛЛАНИШИ ВА РИВОЖЛАНИШИНИНГ ИЖТИМОЙ-  
ФАЛСАФИЙ ТАҲЛИЛИ**

**09.00.04 – Ижтимоий фалсафа**

**ФАЛСАФА ФАНЛАРИ БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD)  
ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ**

**Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2017.4.Fal/134 рақам билан рўйхатга олинган.**

Диссертация Мирзо Улуғбек номидаги Ўзбекистон Миллий университетиде бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (Ўзбек, рус, инглиз (резюме) Илмий кенгаш веб-саҳифасида samdu.uz ва «Ziyonet» Ахборот таълим порталида www.ziyonet.uz манзилларига жойлаштирилган.

**Илмий раҳбар:**

**Мусаев Фахриддин Абдусатторович**  
фалсафа фанлари доктори

**Расмий оппонентлар:**

**Исмоил Саифназаров**  
фалсафа фанлари доктори, профессор

**Сафарова Нигора Олимовна**  
фалсафа фанлари доктори

**Етакчи ташкилот:**

**Қарши давлат университети**

Диссертация ҳимояси Самарқанд давлат университети ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.27.06.2017.F.09.02 рақамли Илмий кенгашнинг 2019 йил «\_\_\_» \_\_\_\_\_ соат \_\_\_даги мажлисида бўлиб ўтади. (Манзил: 140104, Самарқанд шаҳри, Университет хиёбони, 15. Тел.: (8366) 235-19-38, 235-64-90; факс: (8366) 231-15-86, (8366) 235-27-24; e-mail: rector@samdu.uz Самарқанд давлат университети Тарих факультети, 1-қават, анжуманлар зали).

Диссертация билан Самарқанд давлат университетининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (37-рақам билан рўйхатга олинган). Манзил: 140104, Самарқанд шаҳри, Университет хиёбони, 15. Тел.: (8366) 235-19-38, 235-64-90; факс: (8366) 231-15-86, (8366) 235-27-24.

Диссертация автореферати 2019 йил «\_\_\_» \_\_\_\_\_ кунини тарқатилди.  
(2019 йил «\_\_\_» \_\_\_\_\_ даги \_\_\_\_\_ - рақамли реестр баённомаси.)

**Б.О.Тураев**

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш раиси, фалсафа фанлари доктори, профессор

**А.Р.Самадов**

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш котиби, фалсафа фанлари номзоди, доцент

**Қ.Н.Назаров**

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш қошидаги Илмий семинар раиси, фалсафа фанлари доктори, профессор

## КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

**Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати.** Жаҳонда парламентаризм ғояси демократия қадриятлари, очиқ фуқаролик жамияти ва ҳуқуқий давлат тушунчалари билан чамбарчас боғланган. Назорат ваколатига эга бўлмаган парламентсиз мамлакатда ҳақиқий демократия бўлмаслиги, халқ ва давлат органлари ўрасидаги мулоқотда яққол намоён бўлмоқда. Шу сабабдан, фуқаролик демократиясини кишилар давлатни идора қилишда ўзлари иштирок этишларининг реал имконияти билан боғлайдилар. Парламент халқ манфаатлари асосида фаолият юритадиган давлат органи бўлгани учун, фуқаролик жамияти қуриш шароитида, унинг давлат ва жамият бошқарувидаги ўрни ва аҳамияти ниҳоятда ошиб бормоқда.

Жаҳон илм-фанида давлат ҳокимияти тизимида ривожланган пропорционал ваколатли парламент ғояси ва инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларига риоя этишда парламент назоратини тадқиқ этиш масаласи сиёсий-ҳуқуқий ва ижтимоий-фалсафий жиҳатдан устувор аҳамиятга эгадир. Жаҳонда парламентларнинг чекланмаган, мутлоқ чекланган, нисбатан чекланган ваколатлари, давлат ҳокимияти органида пропорционаллик ва муайян ҳудудлар манфаатларини муҳофаза этиш функциялари ижтимоий-фалсафий таҳлил объектига айланиб бормоқда. Икки палатали парламентнинг институционал, функционал фаолиятини фалсафанинг умумийлик, хусусийлик ва алоҳидалик, мазмун ва шакл, моҳият ва ҳодиса, категориялари ёрдамида таҳлил қилиш, соҳада концептуал парадигмаларни асослаш илмий-назарий ва амалий аҳамиятга эгадир.

Мамлакатимизда мустақиллик йилларида халқ манфаатлари асосида фаолият юритадиган икки палатали парламент шакллантирилиб, юқори ва қуйи палаталар фаолияти институционал, функционал тизимлаштирилди. Давлат органлари ва халқ ўртасидаги мулоқот механизмини шакллантиришда «парламентимиз ҳақиқий демократия мактабига, ислохотларнинг ташаббускори ва асосий ижрочисига айланиб»<sup>1</sup> бормоқда. Икки палатали парламентнинг фаолиятини тизимли такомиллаштиришга қаратилган ислохотларнинг амалга оширилиши мамлакатимизда модернизация ва фуқаролик жамияти институтларини ривожлантириш йўлидаги зарурий фаолиятдир.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг Олий Мажлисга Мурожаатномаси, «Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисидаги ваколатли вакили лавозимини жорий этиш тўғрисида», Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 28 сентябрь ПҚ-3294-сон қарори, «Парламент назорати тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикасининг 2016 йил 11 апрель қонуни, «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Регламентига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида» Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасининг 2016 йил 29 январдаги қарори

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. – Т.: «Ўзбекистон» 2017 й. -Б.-33.

хамда мавзуга оид бошқа меъерий-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишга мазкур диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

**Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига боғлиқлиги.** Диссертацияда республика фан ва технологияларни ривожлантириш кўмитаси олдида қўйилган устувор вазифалар, хусусан, I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодий шакллантириш» йўналиши доирасида бажарилган.

**Муаммонинг ўрганилганлик даражаси.** Парламентаризмнинг шаклланиши масаласи файласуф ва сиёсатчилар илмий ижодининг асосий мавзуларидан бирини ташкил этган. Парламентаризм шаклланишининг илк куртаклари, яъни жамият ва давлат масалалари, қадимги юнон файласуфлари Платон, Аристотель асарларида муҳим ўрин тутган. Ғарб мутафаккирлари Н.Макиавелли, Г.Гроцкий, Т.Гоббс, Ж.Локк, Ш.Монтескье, Ж.Руссо, И.Кант, Гегель, Д.Жефферсон, А.Токвиль, К.Поппер, Ф.Хайек, Р.Паттиэм, Н.Бердяев, С.Гессен, Ю.Хабермас<sup>1</sup>ларнинг асарларида фуқаролик жамияти ва демократик ҳуқуқий давлат қуришнинг умумфалсафий, назарий ғоялари илгари сурилган, уларнинг институтчионал ва функционал хусусиятлари очиқ берилган.

Шарқ мутафаккирлари ижодида ахлоқ, маънавият, умуминсоний тенглик, инсонпарварлик, эзгулик, меҳр-оқибат каби миллий-маданий қадриятларнинг демократик жамият ҳаётидаги аҳамияти каби масалалар асосий ўринни эгаллайди. Бунга мисол тариқасида Конфуций, Мо Шао, Ли Гоу, Низомулмулк, Кайковус, Махмуд Қошғарий, Юсуф Хос Ҳожиб, Форобий, Ибн Сино, Аҳмад Югнакий, Амир Темур, Жомий, Навоий, Бобур, Аҳмад Дониш кабиларнинг асарларини келтириш мумкин<sup>2</sup>.

Миллий парламентаризмни шакллантириш ва ривожлантириш истиқболлари масалаларининг илмий-фалсафий ва сиёсий-ҳуқуқий жиҳатларини тадқиқ этиш, айниқса, мустақиллик йилларида жонланди<sup>4</sup>. Бу борада Э.Халилов, М.Шарифхўжаев, Р.Жумаев, Ҳ.Бобоев, А.Саидов, У.Тожиҳонов, Ҳ.Одилқориев, З.Исломов, Ф.Мусаев, Ш.Қудратхўжаев, Ш.Жалилов, М.Ғуломов, А.Тўлаганов, А.Қодиров, Ш.Мамадалиев, М.Файзиев, С.Жўраев, М.Мирхамидов, А.Жалолов, Л.Тангриев, М.Қирғизбоев, Л.Бойко, Н.Шодиев, С.Ҳасанов, О.Ҳусанов, А.Латифов каби олимлар асарлари муҳим аҳамиятга эгадир. Уларнинг номлари диссертацияга илова қилинган фойдаланилган ишлар рўйхатида берилган.

<sup>1</sup> Аристотель. Политика. //Сочинения в 4 т.-М., 1983. -Т.4; Платон. Государство //Собрание сочинений в 4-х т.-Т.3.

<sup>2</sup> Абу Наср Форобий. Фозил одамлар шахри. -Т.: Халқ мероси. 1993. Низонулмулк. Сиёсатнома ёки Сияр ул-мулк.-Т.: Адолат. 1997. Темур тузуқлари. -Т.: Ғафур Ғулом номидаги адабиёт ва санъат нашриёти. 1991. Бобоев Ғ., Ғофуров З. Ўзбекистонда сиёсий ва маънавий-маърифий таълимотлар тараққиёти.- Т.: Янги аср авлоди. 2001.

<sup>3</sup>Қудратхўжаев Ш. Ўзбекистонда профессионал парламент тизимининг сиёсий институт сифатида шаклланиши ва ривожланиши истиқболлари. –Тошкент. Шарқ. 2007. –Б. -9.

Шундай бўлсада, парламентаризмнинг шаклланиши ва ривожланишининг ижтимоий-фалсафий таҳлиliga бағишланган махсус тадқиқот амалга оширилмаган.

**Диссертация мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасаси ва илмий-тадқиқот марказининг илмий-тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги.** Диссертация мавзуси Мирзо Улуғбек номидаги Ўзбекистон Миллий университети илмий-тадқиқот ишлари режасининг 2016-2020 йилларга мўлжалланган «Илмий-тадқиқот фаолиятини ривожлантириш ва илмий салоҳиятни оширишга йўналтирилган комплекс чора-тадбирлар дастури» доирасида бажарилган.

**Тадқиқотнинг мақсади** Ўзбекистонда икки палатали парламентнинг шаклланиши ва ривожланишининг қонуниятлари ва ўзига хос хусусиятларини ижтимоий-фалсафий таҳлил этишдан иборат.

**Тадқиқотнинг вазифалари:**

ўзбек парламентаризми шаклланишининг ички қонуниятлари ҳамда ўзига хос хусусиятларини илмий таҳлил қилиш, унинг туб моҳиятини очиб бериш;

Ўзбекистонда икки палатали парламентнинг шаклланиш босқичларининг ўзига хос хусусиятларини ижтимоий-фалсафий жиҳатдан асослаш;

фуқаролик жамиятини ривожлантириш жараёнида Ўзбекистонда икки палатали парламентга ўтишнинг ташкилий-ҳуқуқий ва назарий асосларининг тизимлилик мазмунини очиб бериш;

парламентаризмни такомиллаштиришда хорижий тажриба ва миллий фалсафий-ҳуқуқий концепциялардаги тамойилларни қиёслаш;

миллий парламентаризмни шакллантиришда сиёсий партиялар ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари фаолиятини такомиллаштириш масалаларини тадқиқ этиш;

миллий парламентнинг ҳокимиятлар бўлиниш принципини амалга оширишда, ёшларнинг ҳуқуқий онги ва маданиятини оширишга доир мулоҳазалар, хулосалар ва амалий таклиф-тавсияларни ишлаб чиқиш.

**Тадқиқотнинг объекти** Ўзбекистонда икки палатали парламентнинг шаклланиши ва ривожланишининг ўзига хос хусусиятларидан иборат.

**Тадқиқотнинг предмети** Ўзбекистонда икки палатали парламентнинг ҳамда сиёсий партиялар фаолиятининг шаклланиши ва ривожланишига доир воқеа ва ҳодисалар ҳисобланади.

**Тадқиқотнинг методлари.** Обьективлик, тизимлилик, ворисийлик, анализ ва синтез, умумийлик, хусусийлик ва яккалик, тарихийлик, мантикийлик каби илмий методлари ҳисобланади.

**Тадқиқотнинг илмий янгилиги** қуйидагилар билан изоҳланади:

Ўзбекистонда икки палатали парламентнинг шаклланиши ва аҳолининг турли қатламлари манфаатларини ифодаладиган вакиллик, қонунчилик, назорат функциялари фалсафанинг зарурият, умумийлик, хусусийлик, алоҳидалик категориялари орқали асосланган;

парламент палаталарининг қонун ижодкорлиги ва давлат бошқарувида ижтимоий назоратнинг пассионар, креатив, ижро этилишида прогрессив ва инновацион хусусиятлари очиб берилган;

парламентнинг қуйи ва юқори палатасининг шаклланиши қонунчилик ва давлат бошқарувидаги ваколатлари конституцион моҳиятга эга эканлиги, маҳаллий ҳудудлар манфаатларини ифода қиладиган вакиллик органи орқали мутаносиблик, мувозанат тизими яратилгани асосланган;

мамлакатимизда парламентнинг қонун устуворлиги, конституцион бурч, сиёсий фаоллик, депутатлар масъулиятини оширадиган тадбир ва тамойилларининг ёшлар ҳуқуқий онги ва маданиятини юксалтиришдаги илмий-амалий аҳамияти очиб берилган.

**Тадқиқотнинг амалий натижаси** қуйидагилардан иборат:

тадқиқотда илгари сурилган назарий хулосалар ва амалий таклифлардан сиёсий партиялар, нодавлат нотижорат ташкилотлар ҳамда жамият турли қатламлари ўртасидаги ўзаро ҳамкорликни ривожлантиришга доир ҳужжатларни тайёрлашда фойдаланилган;

фуқаролик жамияти институтлари ўртасида, давлат идоралари халқ билан мулоқот жараёнини такомиллаштиришга қаратилган ижтимоий-сиёсий, маданий-маърифий тадбирларни ишлаб чиқишда услубий кўрсатма сифатида фойдаланилган;

тадқиқотда илгари сурилган ғоя ва қарашлардан Олий таълим бакалавр йўналишларида ўтиладиган «Фуқаролик жамияти» ва «Ўзбекистонни ривожлантириш стратегияси» каби фанларининг ўқув дастурларини ишлаб чиқишда фойдаланилган.

**Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги** тадқиқот жараёнида қўлланилган назарий қарашлар, ёндашув услублари, усуллар ва илмий маълумотларнинг расмий манбалардан, ишончли далиллардан олинганлиги, республика ва халқаро миқёсдаги илмий конференциялар ва журналларда чоп этилган мақолалар, олинган натижаларнинг ваколатли ташкилотлар томонидан тасдиқлангани билан изоҳланади.

**Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти.** Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти миллий парламентнинг шаклланиши ва ривожланиш омиллари, миллий ҳуқуқий маданиятни шакллантириш воситалари, демократик ислохотларни чуқурлаштиришга доир тушунчалар аппаратини янада бойитишга хизмат қилиши билан белгиланади.

Диссертациянинг амалий аҳамияти шундан иборатки, унда баён этилган таклиф ва тавсиялардан ижтимоий-сиёсий дастурларни, йўл хариталарини яратишда, магистратура ва бакалавр босқичларида ўқитилаётган «Ўзбекистонни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегияси», «Ижтимоий фалсафа», «Фуқаролик жамияти», «Фалсафа асослари» каби фанлар учун назарий ва амалий материал сифатида хизмат қилади.

**Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши.** Ўзбекистонда икки палатали парламентнинг шаклланиши ва ривожланиш хусусиятларини ижтимоий-фалсафий таҳлилини амалга ошириш бўйича олинган илмий натижалар:

тадқиқот натижаларидаги икки палатали парламентни шаклланиши ва аҳолининг турли қатламлари манфаатларини ифодалайдиган вакиллик, қонунчилик, назорат функцияларини фалсафий таҳлили ва ёшларнинг сиёсий дунёқарашини шакллантириш ҳақидаги тавсияларидан И-2016-1-33 рақамли «Миллий тарбия ва ёшлар дунёқарашини шакллантириш» мавзуидаги фундаментал илмий тадқиқот лойиҳасида фойдаланилган. (Республика Маънавият ва Маърифат Марказининг 2019 йил 10 январдаги 01/09-23-19 маълумотномаси). Натижада парламентнинг назорат функцияси ва ёшларни сиёсий фаоллиги билан боғлиқ масалалар такомиллаштириш имконияти яратилди;

тадқиқот хулосаларидаги миллий парламентнинг шаклланишида сиёсий партиялар ва фуқаролик жамияти институтларининг ўрни, фуқаролик жамияти барпо этишда икки палатали парламентнинг ролини янада такомиллаштириш бўйича ишлаб чиқилган тавсиялар фуқаролик жамияти шаклланишини мониторинг қилиш мустақил институтининг сиёсий партиялар фаолиятини тадқиқ этишга доир фаолиятида қўлланилган. (Фуқаролик жамияти шаклланишини мониторинг қилиш мустақил институтининг 2017 йил 17 октябрдаги № 11/269 сонли маълумотномаси) Натижада мамлакатимизда аҳоли турли қатламлари ва сиёсий партиялар ўртасидаги ҳамкорликни янада мустаҳкамлашга қаратилган чора-тадбирларнинг назарий ва амалий асослари такомиллаштирилди;

тадқиқот хулосаларидаги парламент палаталарининг қонун ижодкорлиги ва давлат бошқарувида ижтимоий назоратнинг пассионар, креатив, ижро этилишида прогрессив ва инновацион хусусиятлари асосида ишлаб чиқилган таклиф ва тавсияларидан Ўзбекистон Республикаси «Парламент назорати тўғрисида»ги Қонунининг 5-моддасини такомиллаштиришда фойдаланилган. (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг 2018 йил 11 сентябрдаги №06/1-05-634-ж сонли маълумотномаси) Олинган натижаларнинг қўлланилиши Ўзбекистон Республикасининг «Парламент назорати тўғрисида»ги Қонунини назарий ва амалий аҳамиятини оширган;

тадқиқотнинг натижаларидаги парламентнинг қонун устуворлиги, конституцион бурч, сиёсий фаоллик, ёш депутат масъулияти сингари тадбир ва тамойиллари, ёшлар ҳуқуқий онги ва маданиятини юксалтиришдаги таклиф ва тавсияларидан Ёшлар иттифоқининг Ижтимоий-ҳуқуқий масалалар ва ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўлими, унинг ҳудудий тузилмалардаги бўлимларида фойдаланилган. (Ўзбекистон Ёшлар Иттифоқи Марказий Кенгашининг 2019 йил 9 январдаги №04-13/116 сонли маълумотномаси). Натижада ёшларнинг ҳуқуқий онги ва маданияти, билимларини такомиллаштиришга ёрдам берган.

**Тадқиқот натижаларининг апробацияси.** Мазкур тадқиқот натижалари 2 та халқаро ва 12 та республика илмий-амалий анжуманларида муҳокамадан ўтказилган.

**Тадқиқот натижаларининг эълон қилиниши.** Диссертация мавзуси бўйича жами 29 та, жумладан, 11 та миллий журналларда ва 4 та халқаро

журналларда илмий мақолалар, 14 илмий-амалий анжуманларда тезислар эълон қилинган.

**Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми.** Диссертация «Кириш», уч боб, «Хулоса», «Фойдаланилган адабиётлар рўйхати» каби қисмлар ўз аксини топган 140 саҳифадан иборат.

## **ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ**

**Кириш** қисмида мавзунинг долзарблиги ва зарурати асосланган, тадқиқотнинг мақсади ва вазифалари, объект ва предмети аниқланган, унинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги кўрсатилган, тадқиқотнинг илмий янгилиги ва амалий натижалари баён қилинган, олинган натижаларнинг илмий ва амалий аҳамияти очиб берилган, тадқиқот натижаларини амалиётга жорий қилиш, нашр этилган ишлар ва диссертация тузилиши бўйича маълумотлар келтирилган.

Тадқиқотнинг биринчи боби «Парламентаризм ғоясини тадқиқ этишнинг назарий-методологик жиҳатлари» деб номланган шу бобнинг биринчи – «Парламентаризм: тушунчаси, ижтимоий-фалсафий ва тарихий илмий ёндашувлар» – параграфиди парламентаризмнинг дастлабки унсурларининг шаклланиш жараёни масалалари таҳлили ўз аксини топган.

Парламентаризм ғояси ҳозирда асосан политология ва ҳуқуқшунослик фанлари доирасида кўп тадқиқ этилган. Табиийки, мазкур тушунчага нисбатан қўлланилган назарий-методологик ёндашувлар ҳам сиёсий ва ҳуқуқий таҳлилга таянган. Шу нуқтаи назардан қараганда, диссертацияда парламентаризм ва парламент каби феноменларнинг ижтимоий-фалсафий моҳиятини тадқиқ этишда тармоқлараро ёндашув методидан фойдаланиш мақсадга мувофиқлиги таъкидланган. Шундан келиб чиққан ҳолда, парламентни ўрганишнинг тарихий ёндашувлари қиёсий, танқидий таҳлил этилган.

Парламентаризмнинг асосий хусусияти – бу доимий фаолият кўрсатадиган, яъни аксарият иши ялпи мажлислар, кўмита ва комиссиялар йиғилишида кечадиган вакиллик муассасасининг мавжудлигидир. Унинг яна бир муҳим хусусияти фақат парламентга хос бўлган ваколатларга эга бўлишда кўринади. Бунга кўра, қонунларни қабул қилиш, давлат бюджети ва солиқларни ҳар томонлама муҳокама қилиш ва тасдиқлаш, ташқи сиёсат билан боғлиқ қарорлар қабул қилиш, қатор давлат органларини ташкил этиш, мансабдор шахсларни юқори лавозимларга тасдиқлаш, парламент назорати функциясини бажариш кабилар парламентаризм фаолиятининг характерли жиҳатлари ҳисобланади.

Парламент функцияси – бу унинг туб моҳияти ва хусусиятларини ифодаловчи фаолиятнинг мазмуни ва шаклидир. Мазкур таърифдан келиб чиқиб, парламентнинг учта функцияси мавжудлиги кўрсатилади: вакиллик, қонунчилик ва назорат. Бизнингча, айрим олимлар томонидан парламентнинг функциялари сифатида эътироф этилган давлат аппаратини шакллантиришда иштирок этиш, ташкилий, таъсис этиш, маҳаллий вакиллик органларига

кўмаклашиш кабилар парламентнинг алоҳида функциялари эмас, балки вакиллик, қонунчилик ва ёки назорат функцияларидан келиб чиқадиган вазибалардир. Шунингдек, ушбу параграфда “парламентаризм” тушунчасининг ижтимоий-фалсафий мазмуни, парламентаризм ғоясининг тарихий-фалсафий илдизлари таҳлил қилинган. Хусусан, замон ўзгариши билан парламентнинг роли ҳам изчил ўзгариб, унинг моҳияти янги ғоялар, тамойиллар билан бойиб боргани тарихийлик нуқтаи назаридан асослаб берилган.

Бобнинг иккинчи параграфи «Ғарб ва Шарқ: парламентаризмининг дастлабки унсурларининг шаклланиш жараёни» деб аталади. Унда қонун ижодкорлиги жараёнининг Шарқ ва Ғарб каби дунёнинг икки асосий цивилизациясидаги ўзига хос хусусиятлари таҳлил этилган.

Параграфда халқ манфаатлари асосида давлат ҳокимияти фаолиятини ташкил этишга доир Абу Наср ал-Форобийнинг қарашлари, Амир Темурнинг чора-тадбирлари ва ислохотлари тадқиқ этилган. Бундан ташқари, замонавий Шарқ жамиятлари парламентлари ва сиёсий ҳокимияти фаолиятида халқ хоҳиш-иродасининг акс этишига доир фикр-мулоҳазалар баён қилинган. Диссертацияда Шарқда парламентаризм шаклланиши ва ривожланишига доир мулоҳазалар Ливан, Туркия, Ҳиндистон, Таиланд, Малайзия, Сингапур, Япония каби мамлакатлар мисолида ёритиб берилган.

Параграфда Ғарб парламентаризмининг асосий хусусиятлари Шарқда бу борадаги анааналар билан қиёсий таҳлил қилинган. Инсонлар онгида хаосни енгиб, унга қарама-қарши тартибли дунёни, коинотни қўйишга уринганлар ва бу ташкилий дунё инсон омилисиз пайдо бўлмайди. Бу ғоя асосида аста-секин Ғарб дунёқарашининг айрим белгилари шаклланади. Бизнингча, шарқона бошқарув идоралари ва институтлари фаолиятини эмас, инсоннинг маънавий дунёсини мукаммаллаштиришни назарда тутса, Ғарбдаги бошқарув институтлар тизимларини, субординация ва иерархия алоқаларини, иш юритиш технологияларини такомиллаштириш мақсадида уларни тинмай ўзгартириб боришга йўналтирилган.

Диссертациянинг «Миллий парламентаризм сари: миллий ўзлик ва халқаро тажриба» деб номланган иккинчи бобнинг биринчи параграфи «Миллий парламент – фуқаролик жамияти қуриш ва ижтимоий фаровонлик омили» деб аталади. Унда миллий парламентаризмнинг шаклланиш босқичлари ва унинг ташкилий-ҳуқуқий ҳамда назарий асослари даврийлаштириб тадқиқ этилган. Миллий парламентаризмнинг энг янги тарихи умумэтироф этилган учта асосий даврга бўлинади: биринчи давр: 1991-1994 йиллар, иккинчи давр: 1995-2004 йиллар ва учинчи давр 2005 йилдан ҳозирги пайтгача бўлган давр Ўзбекистон икки палатали Олий Мажлисга ўтиш даврида қонун яратувчилик соҳасида катта ишларни амалга оширди ва ўзини тўла оқлади. Парламент томонидан жамият ҳаётининг турли соҳаларига тегишли бўлган қонунлар қабул қилиниши демократлаштиришнинг асосини ташкил этди. Демократик жараёнларнинг ривожланиши янги профессионал парламентга ўтиш учун сиёсий шароит яратди, халқнинг сиёсий ва ҳуқуқий маданият даражаси, савияси ўсди.

Шубҳасиз, профессионал асосда ишловчи парламент ҳуқуқий демократик давлатнинг бош шартларидан биридир.

Диссертацияда «профессионал парламент» атамаси таҳлил қилинган, парламентнинг профессионал табиатини ҳам белгилаб берувчи бир қатор омиллар ажратиб кўрсатилган. **Биринчидан**, нафақат қонун чиқариш функциясини бажарадиган, балки ҳокимиятлар бўлиниши тамойилини амалда қўллаш имконини берадиган, халқ вакиллигини ҳаққоний амалга ошира оладиган парламентнигина «профессионал парламент» деб аташ мумкин. **Иккинчидан**, депутатларнинг парламент ишида доимий иштирок этиши, яъни уларнинг ваколат муддати давомида қонун яратиш билан бевосита шуғулланишлари, бошқа турдаги фаолият билан шуғулланмасликлари ҳам профессионал парламентнинг муҳим белгисидир. **Учинчидан**, профессионал парламентнинг аъзолари қонунчилик фаолиятининг хусусиятларини яхши тушунадиган, бу жараённинг масъулиятини ҳис этадиган мутахассис бўлишлари лозим.

Икки палатали тизимга ўтилиши парламент назоратининг ролини ҳам кучайтиришга имкон берди. Палаталар ва уларнинг кўмиталари мажлисларида ҳукумат вакиллари ҳамда давлат бошқарув органлари мансабдор шахсларининг ўз фаолиятининг турли масалаларига доир ахборотларини эшитиш, жойларда қонунлар ижроси бўйича назорат-таҳлил ишлари яқунларини муҳокама қилиш амалиёти ҳам ижобий натижалар бермоқда. Икки палатали парламент номарказлаштириш, маъмурий ислохотларнинг жадаллик билан олиб борилиши мамлакат сиёсий модернизациялашувининг асосини ташкил этди.

Бобнинг иккинчи параграфи – «Парламент ислохотлари: миллий анъана ва халқаро тажриба ўзаро уйғунлик диалектикаси» – да қонун чиқарувчи ҳокимият фаолиятида миллий ва умуминсоний тамойиллар уйғунлигини таъминлаш билан боғлиқ масалалар таҳлил этилган.

Парламентаризм ижтимоий-сиёсий ҳодиса сифатида демократик тузумга хосдир. Парламентаризмни халқ суверенитети ташкилий шаклининг ташқи ифодаси сифатида ҳам белгилаш мумкин. Парламентаризмда давлат органлари ва ижтимоий ташкилотлар ҳуқуқи мустаҳкамланиб, улар боғлиқ тизим ташкил қилинади.

XIX асрнинг иккинчи ярми ва XX асрнинг бошларида парламентаризм эркинликни таъминлашга қаратилган энг самарали ижтимоий-сиёсий механизм сифатида талқин этила бошланди. Парламентаризмнинг ваколатини, унинг давлат органларидан юксак ҳуқуқини қонуний ҳужжат конституция кафолатлайди.

XVIII–XX асрлар бошларида Буюк Британияда парламент тизими аниқ институционаллашгани сабабли кўплаб ҳуқуқшунослар Европа парламентаризмининг қиёсий-ҳуқуқий таҳлилин Вестминстер моделига асосланиб тузишган. Шунингдек, Буюк Британияга хос бўлган парламентаризм элементлари нафақат конституцион монархия шаклидаги, балки парламент ва президентлик бошқарувига асосланган давлатларда ҳам қабул қилинди.

XIX асрнинг иккинчи ярми – XX аср бошларидаги илмий адабиётларда парламент устунлиги назарияси кенг ўрин эгаллади. Аммо кейинчалик ўз мавқеини йўқота бошлади. Бироқ ташкилий куч сифатида парламент ролининг кучсизланишига қарамай, қонунчиликда ва бошқарувда у ижтимоий фикрни жонли кучга айлантириб, давлатни бошқарадиган мураккаб тизимга йўналиш берувчи, бирлаштирувчи кучли механизм сифатида ўз аҳамиятини сақлаб қолган.

Парламентаризмнинг кейинги ривожланиши XX асрнинг биринчи ярмига тўғри келади. Биринчи ва иккинчи жаҳон урушлари натижасида ижтимоий-сиёсий институтлар инқирози, анархия: синдикализм, коммунизм ва фашизм пайдо бўлиши даврида парламентаризмнинг либерал интеграцияси ҳар томонлама танқидга учради. Парламентнинг либерал-демократик парадигмаси халқни давлат ҳокимиятининг илк манбаи деб тан олиниши ва унинг манфаатлари учун парламент суверенитети ғоясидан воз кечишни тақозо этади.

Диссертацияда Буюк Британия, Италия, Канада, Финляндия каби мамлакатлар парламентларининг шаклланиш тарихи ёритилган улар ривожланишининг замонавий хусусиятлари очиб берилган, улардаги қонунчилик тизимининг турли элементлари қиёсий таҳлил этилган.

Диссертациянинг «Парламентаризм ривожланишида фуқаролик жамияти институтларининг ўрни» деб номланган учинчи боби икки параграфдан иборат. Унинг биринчи параграфи – «Парламентаризм ривожда нодавлат ноижорат ташкилотлар ва жамоатчилик назоратининг роли» – да фуқаролик жамияти институти – жамоатчилик назорати тушунчасининг мазмуни, мақсади ва функциялари, принциплари, турлари ҳамда амал қилиш механизми аниқланган. Илмий адабиётларда билдирилган фикрлар умумлаштирилиб, жамоат назоратининг қуйидаги таърифи таклиф этилган: жамоатчилик назорати фуқаролик жамиятининг ажралмас белгиларидан бўлиб, фуқаролик жамияти институтлари, кенг жамоатчилик томонидан давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари, уларнинг мансабдор шахслари фаолиятини қонунга мувофиқлик нуқтаи назаридан мунтазам текширишни аниқлатади.

Бизнингча, жамоатчилик назоратининг назарий конструкциясини уч жиҳатдан талқин қилиш мумкин: 1) субъектлар таркиби; 2) инструментал жиҳати; 3) ҳуқуқий жиҳати. Жамоатчилик назоратининг субъектлар таркибига қуйидагилар киради: жамоат бирлашмалари, нодавлат ноижорат ташкилотлар, сиёсий партиялар; алоҳида фуқаролар, уларнинг гуруҳлари; маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органлари, жумладан, маҳалла тузилмалари, оммавий ахборот воситалари.

Фуқаролик жамиятининг турли институтлари – жамоат бирлашмалари, нодавлат, ноижорат ташкилотлар, сиёсий партиялар, оммавий ахборот воситалари, фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариш идоралари тегишли йўналишларда жамоатчилик назоратини амалга ошириш борасида муайян тажрибага эга бўлиб бормоқда. Шу билан бирга, бу соҳада ҳозирги кунда муайян камчиликлар мавжуд, ахборот воситалари орқали мунтазам ёритиш

борасида камчиликларнинг мавжудлиги Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш. Мирзиёев томонидан эътиборга олинди. Хусусан, «Сиёсий партиялар раҳбарларининг электоратни ўйлантираётган муҳим масалалар бўйича телевидение орқали аниқ-равшан ўз позициясини билдирганини ҳам эслай олмаيمиз. Нима, партия раҳбарлари матбуотда чиқишдан кўрқадими? Ёки халқ билан мулоқот қилишнинг мазмун-моҳияти ва аҳамиятини англаб етмайдиларми»<sup>1</sup>, деб таъкидлади давлатимиз раҳбари.

Тадқиқотда жамоат ташкилотларининг функциялари, уларнинг жамият ҳаётига таъсир кўрсатиш фаолияти хусусиятлари таҳлил қилинган. Мамлакатимизда ижтимоий воқеликнинг жадал суръатларда ривожланиб бориши, жамиятда олиб борилаётган кенг қамровли ислохотлар фуқаролик жамиятининг асосий институларининг янги шакллари ва функциялари шаклланишига олиб келмоқда. Шу муносабат билан параграфда маҳаллий ўзини-ўзи бошқариш органлари, жамоат, нодавлат нотижорат ташкилотлари, фуқароларнинг ижтимоий-маданий ва тарбиявий характердаги ихтиёрий уюшмалари, ҳуқуқ ва ҳуқуқ институтлари, оммавий ҳаракатлар, халқаро (трансмиллий) нотижорат уюшмаларнинг парламентаризм фаолиятига таъсири билан боғлиқ масалалар тизимли таҳлил этилган.

Бобнинг иккинчи параграфи – «Сиёсий партиялар ва сайловлар парламентни шакллантириш ва янгилаш институти сифатида» – да мустақиллик йилларида мамлакатимизда шаклланган сайлов тизими ва кўп партиявийлик шарт-шароитлари таҳлил этилган.

Мустақиллик йилларида ўзбек парламентчилиги демократик стандартларга мувофиқ очик ва эркин сайловлар кўппартиявийлик асосида фаолият олиб бормоқда. Бироқ бу йўлда муайян мураккабликлар, хато ва камчиликлар ҳам мавжудлигини таъкидлаш жоиз. Шунинг учун Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев: «олиб бораётган ислохотларимизнинг муваффақияти, авваламбор, сиёсий партияларнинг етуклик даражасига, уларнинг жонажон Ватанимиз олдидаги масъулиятни ўз зиммасига олишга қай даражада тайёр эканига бевосита боғлиқдир»<sup>2</sup>, деб таъкидлайди.

Мамлакатимизда кўппартиявийлик тизимининг ривожланишида «Сиёсий партиялар тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни алоҳида ўрин тутди. Фуқаролик жамиятининг муҳим белгиларидан бири сиёсий институтларда ва сиёсий жараёнларда турли хил фикрларнинг эркин ифода қилинишига ҳуқуқий асослар яратиб бериш, плюралистик фикрлашга қобил бўлган шахсларни шакллантиришдир. Шу мақсадларда Қонуннинг 13-моддасида Олий Мажлисдаги партия фракцияларининг эркин фаолият

---

<sup>1</sup> Мирзиёев Ш.М. Парламентимиз ҳақиқий демократия мактабига айланиши, ислохотларнинг ташаббускори ва асосий ижрочиси бўлиши керак. Президент Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлис палаталари, сиёсий партиялар ҳамда Ўзбекистон Экологик ҳаракати вакиллари билан видеоселектор йиғилишидаги маърузаси «Халқ сўзи», 13 июль 2017 й.

<sup>2</sup> Мирзиёев Ш.М. Парламентимиз ҳақиқий демократия мактабига айланиши, ислохотларнинг ташаббускори ва асосий ижрочиси бўлиши керак. Президент Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлис палаталари, сиёсий партиялар ҳамда Ўзбекистон Экологик ҳаракати вакиллари билан видеоселектор йиғилишидаги маърузаси «Халқ сўзи» 13 июль 2017 й.

юритишлари, ҳозирги замон ривожланган мамлакатларидаги меъёрлар талабларига мувофиқ белгилаб берилган.

Сиёсий партиянинг ташкилот сифатидаги нуфузини таъминлаб бериш манбаи бу унинг қуйи ташкилотларидаги аъзоларининг фаоллигидир. Партия аъзоларини фаоллаштирувчи омил эса партиянинг амалий фаолиятида ва унинг дастурий ҳужжатларида оддий аъзоларнинг манфаатлари нечоғлик инобатга олинганлиги билан ўлчанади. Партияларнинг энг асосий функцияларидан яна бири бу нафақат ўз аъзолари ва таянч базаси бўлган ижтимоий қатламнинг манфаатларини ифодалаш, балки уларнинг ўз манфаатларини англаш даражасига эришишига ҳам кўмаклашидир.

2017 йил 12 июлда Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев Олий Мажлис палаталари, сиёсий партиялар ҳамда Ўзбекистон Экологик ҳаракати вакиллари билан видеоселектор йиғилишидаги маърузасида парламентимиз олдида турган ўткир муаммоларни аниқ санаб ўтди, уларни очик-ойдин муҳокама қилиш ва ҳал этиш учун амалий ҳаракатлар қилиш вақти келганини таъкидлади. Жумладан, давлатимиз раҳбари: «бугунги кунда сиёсий партиялар ўз электоратига берган ваъдаларини, сайловолди дастурларини тўла ва самарали бажармоқда, деб айтолмаймиз. Улар ҳанузгача мамлакатимиз ижтимоий-сиёсий ҳаётида, фуқаролар онгида ўзининг мустақкам ўрнини эгаллай олмади»<sup>1</sup>, деб ўта танқидий, бироқ адолатли фикрни билдирди.

## ХУЛОСА

Олиб борилган тадқиқот натижасида қуйидаги назарий хулосаларга келинди:

**1.** Мустақиллик йилларида Ўзбекистонда парламентаризмнинг фуқаролик жамияти институти сифатида шаклланиши, унинг халқ томонидан эътироф этилиши, шунингдек, сайловлар жараёнларига замонавий демократик тамойилларнинг жорий этилиши натижасида фуқароларнинг ижтимоий – сиёсий фаолликлари, сиёсий жараёнлардаги иштироклари тўхтовсиз ошиб бормоқда.

**2.** Ўзбекистонда миллий парламентаризм, сиёсий партиялар ва сайловларнинг ҳуқуқий асосларининг демократик қадриятлар ва миллий анъаналар уйғунлиги заминида ривожланиши натижасида фуқаролик жамиятига хос бўлган ижтимоий-сиёсий муносабатлар шаклланди. Сайловларда адолат тамойилларининг амал қилиши ва уларнинг халқчиллик асосида ўтказишга доир ислохотларнинг тобора чуқурлашиб бораётганлиги фуқаролик жамияти барпо этиш йўлидаги муҳим вазифалар сифатида баҳоланиши лозим.

**3.** Мустақиллик йилларида мамлакатимизда миллий парламентаризмнинг шаклланиши жараёни, бир томондан, ривожланган

---

<sup>1</sup> Мирзиёев Ш.М. Парламентимиз ҳақиқий демократия мактабига айланиши, ислохотларнинг ташаббускори ва асосий ижроچиси бўлиши керак. Президент Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлис палаталари, сиёсий партиялар ҳамда Ўзбекистон Экологик ҳаракати вакиллари билан видеоселектор йиғилишидаги маърузаси // «Халқ сўзи» 13 июль 2017 йил.

мамлакатлар тажрибасига, умуминсоний тамойил ва меъёрларга мос келган бўлса, иккинчи томондан, Ўзбекистонда минг йиллар давомида яшаб келаётган адолат ва халқчиллик каби миллий қадриятларни ҳам ўзида мужассам этди.

**4.** Мамлакатимизда ўтказилган миллий парламентаризмни шакллантиришга доир ислохотлар, сиёсий партиялар ва демократик сайловлар фуқаролик жамиятининг институти сифатида жамиятдаги барча ижтимоий қатламлар ва гуруҳларнинг сиёсий иродасини ифодалай бошлади. Жамият аъзолари иродасининг миллий парламентаризм, сиёсий партиялар ва демократик сайловлар воситасида давлат сиёсатида тарзида ифодаланиши натижасида фуқаролик жамиятига хос бўлган ижтимоий-сиёсий муносабатларнинг шаклланиши учун кенг шарт - шароитлар яратилди.

**Бешинчи.** Фуқароларнинг сайловларда иштироки натижаларини қиёсий таҳлил қилиш натижалари шуни кўрсатдики, сайловчилар ўзларининг фуқаролик бурчларини бажариб, демократик қадриятлар талабларига жавоб бера оладиган сиёсий етуклик даражасини эгаллаганликларини намоён этди.

**Олтинчи.** Мустақиллик йилларида ўтказилган миллий парламентаризмни шакллантиришга доир ислохотлар, сиёсий партиялар фаолиятидемократик сайловларнинг якуний натижалари кўрсатадики, мазкур жараёнлар мамлакатимизда ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамияти сари ривожланиб бораётганлигини намоён қилди, фуқаролар дунёқарашида демократик принциплар шаклланаётганлиги ўз исботини топди.

**Еттинчи.** Миллий парламентаризмни шакллантиришга доир ислохотлар, сиёсий партиялар ва ўтган сайловлар, сайлов кампанияларидаги ўзаро баҳс – мунозаралар, шунингдек, овоз бериш натижалари шуни кўрсатдики, сайловчилар кўпроқ сайловолди дастурлари ижтимоий – сиёсий ва иқтисодий муаммоларни бартараф этишга қаратилган, демократик ислохотлар тарафдори бўлган номзодлар учун хайрихоҳ бўлдилар. 2004 йилдан, яъни икки палатали парламент фаолият бошлагандан буён ҳар сафар ўтказилаётган сайловлар олдинги парламентнинг кўплаб депутатлари фақат қонунчилик палатаси депутати этиб сайланмоқдалар. Ана шу сайланган депутатлар ўз сайлов округидаги аҳолининг ишончини қозониб, қонунларда сайловчиларнинг манфаатларини ифодаланиши учун ҳаракат қила бошлади, бу билан парламентнинг профессионалик даражаси ошиб борди.

Мамлакатда амалга оширилаётган икки палатали профессионал парламентни шакллантиришнинг яна бир муҳим томони шундаки, юқори палата – Сенат тенг ҳуқуқли ҳудудий халқ вакиллигининг органи вазифасини бажара бошлади. Унинг вазифаси: қуйи палата қабул қилган қонунларни кўриб чиқиш ва тегишли қарорларни қабул қилиш. Бу ҳозирги замон демократик парламентчилиги моделига анъанавий равишда боғлиқ бўлган юқори палата ваколатига кирадиган вазифалардир. Сенатда мамлакатда мавжуд бўлган минтақавий манфаатлар (минтақалар фуқаролари манфаатларида ҳам фарқланишлар мавжудлигини эътиборга олган ҳолда) хилма-хиллиги акс этирилиши ва ҳисобга олинишини қонунчилик органида

таъминлайдиган объектив эҳтиёж икки палатали парламентга ўтиш заруратини белгилаган бош омил бўлди.

Қонунчилик палатасининг доимий ишлайдиган профессионал қонунчилик органга айланиши, шубҳасиз, бугун қонунчилик жараёнининг сифатини оширишга хизмат қилди. Бундан ташқари, депутатларнинг парламент куйи палатасидаги профессионал фаолияти мамлакат сиёсий элитасини тайёрлашнинг ўзига хос мактаби вазифасини ўтади.

#### **Амалий таклиф ва тавсиялар:**

- Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев томонидан миллий парламентаризмни, ислоҳ қилиш бўйича белгиланган вазибаларни амалга ошириш мақсадида сайловларни демократик принциплар асосида ўтказиш, сиёсий партиялар ўртасидаги муҳолифий рақобатчиликнинг адолат принциплари ва қонунларга амал қилган ҳолда ўтишини, сайловчиларни депутатликка сайланиш учун ҳаракат қилаётган номзодлар тўғрисида объектив тасаввурларга эга бўлишини таъминлашга хизмат қилиши мониторинг механизмини ишлаб чиқиш лозим;

- миллий парламентга номзодларни уларнинг конституциявий ҳуқуқларига дахл қилмаган ҳолда танлаш, сайлов жараёнларида иштирок этиши борасидаги ташкилиш ишларни такомиллаштириш бу ташкилий ишларда адолат, ошкоралик тамойилларининг амал қилинишини таъминлаш керак;

- парламентимиз фаолияти ҳақида атрофлича ва тўлиқ билимларни шакллантириш мақсадида йўлида Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ҳамда Сенат аъзоларининг ўрта махсус ва олий таълим муассасалари ўқувчи ва талабалари, шунингдек, Ўзбекистон Ёшлар Иттифоқи таркибига кирувчи ёшларнинг турли гуруҳлари билан мунтазам учрашувларини ташкил этиш зарур;

- Ўзбекистонда икки палатали парламентнинг шаклланиш тарихи ва ривожланишининг ўзига хос хусусиятларини тизимли тадқиқ этиш ва илмий тарғиб этиб бориш мақсадида ўрта махсус касб ҳунар таълими ва олий таълим муассасалари талабалари учун мўлжалланган, малакали ҳуқуқшунос, сиёсатшунос, тарихчи, файласуф мутахассислар томонидан ўқитиб бориладаган «Ўзбек парламентаризми» ўқув курсини жорий этиш зарур;

- миллий парламентаризм сиёсий партиялар ва сайловларни шакллантиришга доир ислоҳотлар, демократик тамойиллар асосида ўтишини таъминлаш мақсадида округларда ҳокимият, ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари ва бошқаларнинг босимига йўл қўймаслик, авторитар услублардан тамомила воз кечиш, сайловчиларни моддий манфаат билан оғдириш каби ҳолатларга қатъиян чек қўйиш лозим ва мазкур вазиятлар бўйича марказий ва ҳудудий назорат комиссиялари мунтазам иш олиб бориши зарур.

Сирасини айтганда, парламент демократиянинг муҳим шарти, ҳокимиятлар бўлиниши тамойилининг асосий механизмларидан биридир. У қонун чиқарувчи ҳокимиятнинг аҳамиятини оширишга хизмат қилади. Бундан ташқари, парламентаризм парламентнинг шаклланиши ва ривожланиши ҳамда фаолият юритиши ҳақидаги назарий қарашлар ҳамда

амалиётдир. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев Олий Мажлисга Мурожаатномасида таъкидлаганидек «Парламентимиз ҳақиқий демократия мактабига, ислохотларнинг ташаббускори ва асосий ижрочисига айланиши зарур»<sup>1</sup>. Кўриниб турибдики, мустақилликнинг ўтган даври ичида мамлакатда замонавий парламент шаклланди ва у қонун ишлаб чиқиш ҳокимияти сифатида йилдан-йилга такомиллашиб ва демократлашиб бормоқда.

---

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси // Халқ сўзи// 23 декабрь 2017 й.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.27.06.2017.F.02.02  
ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ  
ПРИ САМАРКАНДСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**  

---

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УЗБЕКИСТАНА**

**МУХАММАДИЕВА ОЛИЯ НАРЗУЛЛАЕВНА**

**СОЦИАЛЬНО-ФИЛОСОФСКИЙ АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ И  
РАЗВИТИЯ ДВУХПАЛАТНОГО ПАРЛАМЕНТА В УЗБЕКИСТАНЕ**

**09.00.04 – Социальная философия**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЁНОЙ СТЕПЕНИ  
ДОКТОРА ФИЛОСОФИИ (PhD)**

**Тема диссертации доктора философии (PhD) по философским наукам зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за № В2017.4.Fal/134**

Диссертация выполнена в Ташкентском Национальном государственном университете Узбекистана.

Автореферат диссертации на трёх языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещён на веб-странице Научного совета ([samdu.uz](http://samdu.uz)) и на Информационном образовательном портале «Ziyonet» ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

**Научный руководитель:** **Мусаев Фахриддин Абдусатторович**  
доктор философских наук

**Официальные оппоненты:** **Исмоил Саифназаров**  
доктор философских наук, профессор

**Сафарова Нигора Олимовна**  
доктор философских наук

**Ведущая организация:** **Каршинский государственный университет**

Защита диссертации состоится «\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 года в \_\_\_\_ часов на заседании Научного совета DSc.27.06.2017.F.09.02 при Самаркандском государственном университете. (Адрес: 140104, г. Самарканд, Университетская бульвар, 15. Тел.: (8366) 235-19-38, 235-64-90; факс: (8366) 231-15-86, (8366) 235-27-24; e-mail: [rector@samdu.uz](mailto:rector@samdu.uz). Здание факультета истории при Самаркандском государственном университете, 1 этаж, 117-аудитория.

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Самаркандского государственного университета (зарегистрирована за №37). Адрес: 140104, г. Самарканд, Университетская бульвар, 15. Тел.: (8366) 235-19-38, 235-64-90; факс: (8366) 231-15-86, (8366) 235-27-24.

Автореферат диссертации разослан «\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 года  
(реестр протокола рассылки №\_\_ от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 года)

**Б.О.Тураев**  
председатель научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философских наук, профессор

**А.Р.Самадов**  
ученый секретарь научного совета, по присуждению ученых степеней, кандидат философских наук, доцент

**К.Н.Назаров**  
председатель научного семинара при научном совете по присуждению ученых степеней, доктор философских наук, профессор

## **ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))**

**Актуальность и востребованность темы диссертации.** Во всём мире деятельность парламентов тесно взаимосвязаны с понятиями демократических ценностей, открытого гражданского общества и правового государства. Реальная демократия не может существовать без парламента обладающей контрольными функциями, что особенно проявляется в общении между народом и государственными органами. Поэтому гражданская демократия тесно связана с реальной возможностью людей участвовать в управлении государством. Поскольку парламент является государственным органом, действующим в интересах народа, в контексте построения гражданского общества его роль и значение в государственном и общественном управлении всё более возрастают.

В мировой науке идея пропорциональной власти парламента в системе государственной власти, а также реализация парламентского контроля за соблюдением прав человека, его свобод и законных интересов имеет приоритетное значение в политико-правовом и социально-философском аспектах. Функции парламентов всего мира с неограниченной, абсолютно ограниченной и относительно ограниченной компетенцией, а также пропорциональными функциями поддержания интересов государства и отдельных территорий превращаются в объект социально-философского анализа. Институциональный и функциональный анализ деятельности двухпалатного парламента с помощью философских категорий сущности и явления, содержания и формы, всеобщего, особенного, частного и на их основе разработка концептуальных парадигм в этой сфере имеет научно-теоретическое и практическое значение.

В нашей стране за годы независимости был создан двухпалатный парламент, действующий в интересах народа, а деятельность верхней и нижней палат было институционально и функционально реформировано. Формируя механизм диалога между органами государственной власти и народом, «наш парламент становится настоящей демократической школой, инициатором и главным исполнителем реформ»<sup>1</sup>. Реализация реформ, направленных на системное совершенствование деятельности двухпалатного парламента, является необходимым условием в нашей стране для модернизации и развития институтов гражданского общества.

Данное диссертационное исследование в определённой степени способствует решению отмеченных в Постановлении Президента Республики Узбекистан «О введении должности Полномочного представителя Кабинета Министров Республики Узбекистан в Олий Мажлисе Республики Узбекистан» (ПК №3294 от 28 сентября 2017 года), Закона республике Узбекистан «О парламентском Контроле» (11 апреля 2016 года), Постановлении Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Регламент

---

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. – Т.: «Ўзбекистон» 2017 й. -Б.-33.

Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (29 января 2016 года), а также в других нормативно-правовых документа по теме диссертации.

**Взаимосвязь исследования с основными приоритетными направлениями развития науки и технологий республики.** В диссертации выполнены приоритетные задачи, поставленные перед комитетом науки и технологий республики, в частности, в рамках направления I «Духовно-нравственного и культурного развития демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

**Степень изученности проблемы.** Вопрос формирования парламентаризма составлял одну из важных тем научного творчества ученых Запада и Востока. Первые ростки формирования парламентаризма, то есть вопросы общества и государства занимали важное место в произведениях древних греческих философов, таких как Платон, Аристотель. В научных работах западных мыслителей - Н.Макиавелли, Г.Гроцкий, Т.Гоббс, Дж.Локк, Ш.Монтескье, Ж.Руссо, И.Кант, Гегель, Д.Жефферсон, А.Токвиль, К.Поппер, Ф.Хайек, Р.Патизэм, Н.Бердяев, С.Гессен, Ю.Хабермес выдвинуты общеполитические-теоретические идеи построения гражданского общества и демократического правового государства, определены их институциональные и функциональные особенности.<sup>1</sup>

В творчестве учёных Востока, основное значение уделялось изучению таких национально-культурных ценностей, как нравственность, духовность, общечеловеческое равноправие, гуманизм, добро, милосердие и др. в жизни демократического общества. В качестве примеров сюда можно отнести работы Конфуция, Мо Шао, Ли Гоу, Низомулмулка, Кайковуса, Махмуда Кошгари, Юсуфа Хос Хаджиба, Фараби, Ибн Сины, Югнаки, Амира Тимура, Джами, Навои, Бабура, Ахмада Дониша и др.<sup>2</sup>

Исследование научно-философских и политико-правовых аспектов проблем формирования и развития национального парламентаризма активизировалось особенно в годы независимости. В этом плане важное значение имеют работы Э.Халилова, М.Шарифхужаева, Р.Жумаева, Х.Бобоева, А.Саидова, У.Тожихонова, Х.Одилхориева, З.Исломова, Ф.Мусаева, Ш.Кудратхужаева, Ф.Ш.Мамадалиева, М.Файзиева, М.Мирхамидова, А.Жалолова, Л.Тангриева, М.Киргизбоева, Л.Бойко, Н.Шодиева, С.Хасанова, О.Хусанова, А.Латифова и других учёных, перечень которых дан в списке использованной литературы, приложенном к диссертации. Несмотря на это не была сделана специальная исследовательская работа, посвященная социально-философскому анализу формирования и развития парламентаризма.

---

<sup>1</sup> См.: Аристотель. Политика. //Сочинения в 4 т.-М., 1983.-Т.4; Платон. Государство //Собрание сочинений в 4-х т.-Т.3. Гоббс Т. Ливиафан или Материя, форма и власть государства церковного и гражданского. Пер.с лат.и англ.//Сочинения в 2 т.-М., 1991. Локк Ж. Сочинения: в 3-х т.3-т.-М.:Мысль, 1998.

<sup>2</sup> См.: Абу Наср Форобий. «Фозил одамлар шахри».-Т.: Халқ мероси. 1993. Низомулмулк. Сиёсатнома ёки Сияр ул-мулк.-Т.: Адолат. 1997. Темур тузуклари.-Т.: Фафур Фулом номидаги адабиёт ва санъат нашриёти. 1991. Бобоев Ғ., Ғофуров З. Ўзбекистонда сиёсий ва маънавий-маърифий таълимотлар тараққиёти.- Т.: Янги аср авлоди. 2001.

**Взаимосвязь темы диссертации с научно-исследовательскими работами учреждения высшего образования и научно-исследовательского центра, где выполнена диссертация.** Тема диссертации выполнена в рамках программы «Комплексные меры, направленные на развитие и повышение научно-исследовательской деятельности и научных способностей научно-исследовательского рабочего плана, намеченного на 2016-2020 годов Национального университета Узбекистана имени Мирзо Улугбека.

**Цель исследования** состоит в социально-философском анализе закономерностей и специфических особенностей формирования и развития двухпалатного парламента в Узбекистане.

**Задачи исследования:**

научно проанализировать внутренние закономерности и специфические особенности процесса формирования, раскрыть коренную сущность узбекского парламентаризма;

социально-философское обоснование особенностей этапов формирования двухпалатного парламента в Узбекистане;

раскрыть системную содержательность организационно-правовых и теоретических основ перехода к двухпалатному парламентау в процессе развития гражданского общества в Узбекистане;

дать сравнительный анализ зарубежного опыта и национальных принципов в философско-правовых концепциях совершенствования парламентаризма;

исследовать вопросы совершенствования деятельности политических партий и других институтов гражданского общества в формировании национального парламентаризма;

выработать предложения, выводы и практические рекомендации по повышению деятельности национального парламента при приобретении им статуса самостоятельного государственного органа в процессе реализации разделения принципов властей.

**Объектом исследования** является особенности формирования и развития двухпалатного парламента в Узбекистане.

**Предметом исследования** является деятельность двухпалатного парламента и политических партий, а также события, касающиеся формированию и развитию парламентаризма в Узбекистане.

**Методы исследования.** Методами исследования являются объективность, системность, преемственность, анализ и синтез, общее, частное и отдельное, историческое, логическое и другие.

**Научная новизна исследования** состоит в следующем:

на основе категорий необходимости, общего, частного, отдельного обоснованы формирование двухпалатного парламента в Узбекистане, а также представительские, законодательные и надзорные функции, отражающие интересы различных слоев населения;

раскрыты пассионарные, креативные особенности законотворческих и управленческих полномочий, прогрессивные и инновационные особенности исполнительных полномочий палат парламента;

обоснована Конституционная сущность формирования нижней и верхней палат парламента, её законодательных и управленческих полномочий, отражающих интересы местных субъектов и создание системы их пропорциональности и баланса;

раскрыто значение реализованных мероприятий и принципов, нацеленных на осуществление приоритета верховенства закона, конституционного долга, политической активности, ответственности депутата в палатах парламента нашей страны в совершенствовании правосознания и культуры молодёжи.

**Практический результат исследования.** Выдвинутые в диссертации теоретические выводы и практические рекомендации широко использованы

в исследовании деятельности парламентаризма, укреплении знаний по законодательству, развитии взаимного сотрудничества между политическими партиями, негосударственными некоммерческими организациями;

в разработке и реализации социально-политических, культурно-просветительных мероприятий, нацелённых на совершенствование процесса взаимного диалога между парламентом и институтами гражданского общества;

в процессе преподавания учебных дисциплин и спецкурсов «Гражданское общество» и «Стратегия развития Узбекистана» в высших и средне специальных учебных заведениях.

**Достоверность результатов исследования** определяется статьями, опубликованными в зарубежных и отечественных научных журналах, в журналах, сборниках материалов научных конференций республиканского и международного масштабов, подтверждением полученных результатов исследования с полномочными организациями.

**Научное и практическое значение работы.** Научные выводы диссертации послужат обогащению аппарата факторов формирования национального парламента, средств формирования национальной правовой культуры, понятий, касающихся углубления демократических реформ.

Основные положения и выводы диссертации могут быть эффективно использованы при создании социально-политических программ, дорожных карт, проведении лекционных и семинарских занятий по учебным дисциплинам «Основы политологии», «Гражданское общество», «Стратегия социально-экономического развития Узбекистана», «Основы философии» на отделениях бакалавриата, магистратуры и аспирантуры вузов.

**Реализация результатов исследования.** Результаты научно-исследовательской работы, посвящённой социально-философскому анализу особенностей формирования и развития двухпалатного парламента в Узбекистане, использовались:

В реализации фундаментального проекта И-2016-1-33 «Формирование национального образования и мировоззрения молодёжи» (Акт

Республиканского Совета по Духовности и Просвещения от 10 января 2019 года (01/09-23-19), исходя из анализа рекомендаций по формированию двухпалатного парламента и философского анализа представительных, законодательных, контрольных функций, представляющих интересы различных слоев населения. (Справка 01 / 09-23-19 от 10 января 2019 г. Республиканского центра духовности и просвещения). В результате была создана возможность усовершенствования функции парламентского надзора и вопросов политической активности молодежи;

Выработанные в исследовании рекомендации по дальнейшему усовершенствованию места политических партий и институтов гражданского общества в формировании национального парламента, усовершенствования роли двухпалатного парламента в построении гражданского общества были использованы независимым институтом мониторинга формирования Гражданского общества при исследовании деятельности политических партий. (Акт 11/269 Независимого института по мониторингу формирования гражданского общества от 17 октября 2017 г.) В результате были улучшены теоретические и практические основы мер, направленных на дальнейшее укрепление сотрудничества между различными слоями населения и политическими партиями;

Разработанные предложения и рекомендации по законотворческой деятельности и пассионарного, креативного исполнения общественного контроля при государственном управлении на основе инновационных и прогрессивных свойств были использованы при усовершенствовании 5-й статьи Закона Республики Узбекистан «О Парламентском контроле» (справка №06/1-05-634.11.09.2018 г). Применение полученных результатов повысило теоретическую и практическую значимость Закона Республики Узбекистан «О парламентском контроле»;

Результаты исследования были использованы отделением Союза молодежи по социально-правовым вопросам и предупреждению наказаний и его территориальными подразделениями с предложениями и рекомендациями парламента о верховенстве закона, конституционном долге, политической деятельности, повышения обязанностей молодых депутатов и рекомендациях по улучшению правосознания и культуры молодежи. (Акт 04-13 / 116 от 9 января 2019 г. Центрального совета Союза молодежи Узбекистана). В результате это способствовало улучшению правосознания и культуры молодежи, их знания.

**Апробация результатов исследования.** Результаты исследовательской работы апробированы на 2 международных и 12 республиканских научно-практических конференциях.

**Публикации по результатам исследования.** По теме диссертации опубликованы всего 29 научных статей, в том числе 11 в национальных и 4 в международных журналах, тезисы на 14 научно-практических конференциях.

**Структура и объём диссертации.** Диссертация состоит из «Введения», трёх глав, «Заключения», «Списка использованной литературы», которые нашли своё отражение на 140 страницах.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** обоснованы актуальность и необходимость темы, определены цель и задачи, объект и предмет исследования, указано его соответствие с приоритетными направлениями развития республиканской науки и технологий, изложены научная новизна, практические результаты исследования, раскрыто научное и практическое значение полученных результатов, даны сведения об апробации результатов исследования, о публикациях и структуре диссертации.

Первая глава называется «Теоретическо-методологические идеи парламентаризма». В первом параграфе главы – «Понятие парламентаризма, социально-философский и историко-научные подходы» – дан системный анализ теоретических исследований, направленных на раскрытие сущности парламентаризма как исторического и социального явления.

Идея парламентаризма как итог социально-философских целей в основном широко изучается в рамках политологии и правоведения. Естественно, что применённые теоретико-методологические подходы по отношению к данному понятию также основаны на политико-правовом анализе. С этой точки зрения в диссертации подчеркнуто, что при исследовании социально-философской сущности феноменов парламентаризма и парламента, целесообразно использовать метод межотраслевого подхода. Исходя из этого, даётся сравнительный, критический анализ политического и исторического подходов изучения сущности парламента.

Отмечается, что учёными используются различные характеристики парламентаризма как система управления обществом, форма представительной демократии, демократический механизм, осуществляющий интересы отдельных групп населения. Эти точки зрения, с одной стороны, отражают состояние парламента в механизме разделения властей, с другой стороны – принцип функционирования и структуры парламента. Исходя из этой логики, в параграфе даётся определение парламентаризма: парламентаризм есть демократический институт, учреждённый властью и обществом, направленный на организацию их взаимоотношений на законных основаниях, он проявляется в законодательной деятельности парламента, имеющего чёткую структуру и способность для сотрудничества с другими государственными органами. В свою очередь, парламент является основным средством организации и осуществления представительной демократии, обладающей стабильным местом в механизме управления государством.

Основной особенностью парламентаризма является наличие представительного учреждения, осуществляющего постоянную деятельность, подавляющая часть работы которого проходит на пленарных собраниях, на заседаниях комитетов и комиссий. Ещё одна важная особенность его проявляется в наличии полномочий, присущих только парламенту. Согласно этому положению, всестороннее обсуждение и утверждение государственного бюджета и налогов, принятие законов, связанных с

внешней политикой, формирование ряда государственных органов, утверждение лиц на высшие должности, выполнение функции парламентского контроля являются характерными сторонами деятельности парламента.

По нашему мнению, функция парламента – это содержание и форма, выражающие коренную сущность и особенности его деятельности. Исходя из этого, показывается наличие трёх основных функций парламента: представительной, законодательной и контрольной. По нашему мнению, признанные отдельными учёными в качестве функций парламента таких, как участие в организации государственного аппарата, организационная, учредительная, содействие представительным местным органам не являются отдельными функциями парламента, а считаются задачами, вытекающими из представительной, законодательной и контрольной функций.

В параграфе осуществлён анализ эволюции обогащения социально-философского содержания понятия парламентаризма, обоснованы историко-философские корни данной идеи.

Второй параграф главы называется «Запад и Восток: процесс формирования первоначальных элементов парламентаризма». В нём проанализированы специфические особенности процесса законотворчества в двух основных цивилизациях мира – Востока и Запада.

Хотя во всех государствах Востока политическая власть находилась лишь под контролем властителя, однако, это не могло отрицать существования свода письменных законов на протяжении многих веков. Но только в некоторых случаях, например, при защите права собственности, эффективно использовалось им.

В параграфе исследованы рассуждения Абу Насра аль-Фараби, меры и реформы Амира Тимура по организации государственной власти на основе интересов народа. Изложены также рассуждения о выражении воли и желаний народа в деятельности парламента и политической власти современных обществ.

По нашему мнению, во второй половине XX века в отдельных странах Азии повысился интерес к освоению опыта институтов представительной демократии, которые уже к этому времени успели стать устоявшимися в таких европейских государствах, как Великобритания, Франция, Италия, Австрия, Венгрия. Однако они были последовательными лишь в меньшинстве из этих государств. Ибо представительная демократия, парламентаризм как политико-правовое явление означает деятельность таких политических институтов, как всеобщие выборы, многопартийная система, конституционное разделение властей в обществе.

Сравнительное изучение традиций парламентаризма в государствах Европы и Азии не показывает на большую разницу между ними. В диссертации освещены вопросы формирования и развития восточного парламентаризма на примере таких стран, как Ливан, Турция, Индия, Таиланд, Малайзия, Сингапур, Япония.

В параграфе осуществлён сравнительный анализ основных особенностей парламентаризма Запада с традициями в этой сфере. Как отмечают исследователи, люди, побеждая хаос в сознании, попытались противопоставить ему упорядоченный мир, космос и этот организованный мир не может возникать без человеческого фактора. На основе этой идеи постепенно формировались отдельные признаки мировоззрения Запада.

Следует подчеркнуть, что, если восточное управление имеет в виду не деятельность учреждений и институтов, а совершенствование духовного мира человека, то управление на Западе направлено на постоянное изменение их в целях совершенствования систем институтов, связей субординации и иерархии, технологий делопроизводства.

Во второй главе диссертации «К национальному парламентаризму: национальная самобытность и международный опыт» первый параграф называется «Национальный парламент - фактор гражданского общества и социального изобилия», где исследованы вопросы, связанные с философско-правовыми аспектами и тенденциями последовательного развития национального парламентаризма.

В параграфе организационно-правовые и теоретические основы формирования национального парламентаризма исследованы по периодам. С обретением Узбекистаном государственной независимости начался качественно новый этап развития национального парламента как одного из важных институтов государственной власти. Новейшая история национального парламентаризма делится на три основные общепризнанные периоды: первый период – 1991-1994 г., второй период – 1995-2004 г.г. и третий период – с 2005 г. по настоящее время.

Двухпалатный Олий Мажлис в Узбекистане в переходный период осуществил огромную работу в области законотворчества и полностью оправдал себя. Принятые парламентом законы, по различным областям жизни общества составляли основу её демократизации. Развитие демократических процессов создало политические предпосылки для перехода к новому профессиональному парламенту, повысились степень, уровень политической и правовой культуры народа. Несомненно, действующий на профессиональной основе парламент является одним из главных условий правового демократического государства.

Мы считаем, что двухпалатный парламент при разработке и принятии законов играет задачу своего рода дополнительного фильтра, охраняющего от популизма, лоббизма и шатаний. Он устраняет возникающие противоречия между законодательной и исполнительной властями, способствует в разграничении функций парламента и правительства. Противоречия, споры между парламентом и правительством не разрешаются полностью. Однако процедура прохождения законов через две палаты и подписание их руководителем правительства, государства свидетельствуют о наличии компромисса и согласия в принципиальных вопросах.

На основе внесённых изменений в конституцию Республики Узбекистан, в связи с выборами в законодательную палату Олий Мажлиса и перехода на

двухпалатный парламент, были осуществлены конституционные реформы, приняты основные Конституционные Законы.

В параграфе осуществлён анализ термина «профессиональный парламент», выявлен ряд факторов, определяющих профессиональную природу парламента. **Во-первых**, можно назвать «профессиональным парламентом» такой парламент, который не только выполняет законодательную функцию, но и осуществляет на деле принцип разделения властей, являясь действительно народным представительством, **во-вторых**, участие депутатов в работе парламента на постоянной основе, т.е. непосредственное занятие ими законотворчеством на протяжении всего срока полномочия, будучи освобождёнными от другой деятельности также является важным признаком профессионального парламента. **В-третьих**, члены профессионального парламента, как специалисты, должны хорошо понимать особенности законодательной деятельности, чувствовать ответственность этого процесса.

Вот уже в течение более десяти лет законодательная палата Олий Мажлиса и Сенат успешно осуществляют деятельность в Узбекистане. Между Законодательной палатой и сенатом создана эффективная система по сохранению взаимного соответствия и равновесия, которая позволяет дальнейшему расширению круга участия населения в социально-политической жизни.

Благодаря внедрению в жизнь таких мероприятий роль фракций политических идей в решении задач, стоящих перед Олий Мажлисом значительно повысилась, возникла среда межфракционной конкуренции. Одним словом, этот период стал периодом быстрого развития законодательной деятельности парламента.

Следует отметить, что переход к системе двухпалатного парламента способствовал повышению роли парламентского контроля. Практика заслушивания информации на заседаниях палаты их комитетов представителей правительства и должностных лиц органов государственного управления по различным вопросам их деятельности, обсуждения итогов контрольно-аналитических работ по исполнению законов на местах даёт положительные результаты.

Двухпалатный парламент способствует децентрализации, интенсивному осуществлению административных реформ и составляет основу политической модернизации страны.

Во втором параграфе главы, озаглавленном «Парламентские реформы: диалектика взаимной гармонии национальных традиций и международного опыта», анализируются вопросы, связанные с обеспечением гармонии национальных и общечеловеческих принципов в деятельности законотворческой власти.

Парламентаризм как социально-политическое явление присущ демократическому строю. Парламентаризм можно определить также в качестве внешнего выражения организационной формы народного суверенитета. При парламентаризме права государственных органов и

общественных организаций закрепляются на конституционной основе, которые составляют взаимосвязанную систему.

Во второй половине XIX – начале XX веков парламентаризм стал рассматриваться в качестве наиболее эффективного социально-политического механизма, направленного на обеспечение свободы. Полномочие парламентаризма, приоритет его права над государственными органами гарантирует законодательный акт – конституция.

В начале XVIII-XX веков парламентская система в Великобритании была чётко институционализированна, поэтому многие правоведы составляли сравнительно-правовой анализ европейского парламентаризма на основе модели Вестминстера. Элементы парламентаризма, присущие Великобритании, были приняты также не только в государствах в форме конституционной монархии, но и парламентского и президентского управления.

В научной литературе второй половины XIX – начала XX веков широкое место занимает теория о приоритете парламента, но позже эта теория стала терять свои позиции. Однако, несмотря на ослабление роли парламента как организационной силы, в законодательстве и управлении он оживил общественное мнение, сохранил своё значение в качестве сильного механизма, направленного на сложную систему управления государством и объединения его.

Последующее развитие парламентаризма происходило в первой половине XX века. Кризис социально-политических институтов, возникновение анархо-синдикализма, коммунизма и фашизма в результате первой и второй мировых войн, либеральная интеграция парламентаризма была подвергнута всесторонней критике, либерально-демократическая парадигма парламента предполагает признание народа в качестве первичного источника государственной власти и в целях его интересов отказа от идеи суверенитета парламента.

Эффект парламентаризма проявляется прежде всего в приоритете закона. Ибо реализация разнообразных интересов человека, группы и общества при демократии не должна противоречить существующим законам. Демократические ценности предполагают существование интересов человека (личности) в рамках закона. Однако возникает проблема, связанная с тем, кто, каким образом и какими способами обеспечивает эту гармонию. При тоталитарном строе задача возлагается на государство, ибо не может быть иначе в этих условиях.

В параграфе проанализирована история формирования, раскрыты особенности развития современных парламента в Великобритании, Италии, Канады, Финляндии, дан сравнительный анализ различных элементов системы законодательства этих стран.

Олий Мажлис Республики Узбекистан считается представительным высшим государственным органом, осуществляющим законодательную власть. Важное значение в деятельности парламента имеет Закон «О правовом статусе депутатов в Республики Узбекистан». Он определяет

полномочие депутата Олий Мажлиса, закрепляет взаимоотношения его с политическими партиями и представительными органами местной власти, и с задачами парламента. Кроме того, настоящий документ определяет права депутата на объединение с официальными фракциями, депутатскими группами, гарантирует права защиты депутатского статуса.

Следует отметить, что неуклонно расширяется масштаб международных взаимосвязей, содержания деятельности нашего национального парламента. За прошедшее время парламентский комитет установил конструктивный диалог по всем направлениям двусторонних отношений, в частности, в сферах экономики, политики, безопасности, экологии, здравоохранения и демократизации гражданского общества. Такие непосредственные диалоги способствуют укреплению постоянных взаимосвязей обеих сторон.

Третья глава диссертации – «Место институтов гражданского общества в развитии парламентаризма» – состоит из двух параграфов. Первый параграф главы называется «Роль негосударственных некоммерческих организаций и общественного контроля в развитии парламентаризма».

В параграфе, прежде всего, определены понятие, сущность, цель и функции, принципы, виды, механизмы действия общественного контроля как важного института гражданского общества. Обобщая высказанные в научной литературе мнения, предложено такое определение общественного контроля: общественный контроль, являясь одним из неразрывных признаков гражданского общества, означает постоянную проверку со стороны органов гражданского общества, широкой общественности с точки зрения соответствия законам деятельности государственной власти и органов управления, их должностных лиц.

По нашему мнению, теоретическую конструкцию общественного контроля можно истолковать, исходя из трёх сторон: 1) структура субъектов; 2) инструментальная сторона; 3) правовая сторона. В структуру субъектов общественного контроля входят следующие: общественные объединения, негосударственные некоммерческие организации, политические партии; отдельные граждане, их группы; органы местного самоуправления, в том числе, махаллинские образования; средства массовой информации.

Различные институты гражданского общества – общественные объединения, негосударственные некоммерческие организации, политические партии, средства массовой информации, учреждения самоуправления граждан – имеют определённый опыт работы в реализации общественного контроля по соответствующим направлениям. Вместе с тем, в этой области в настоящее время существуют и определённые недостатки. В частности, Президент Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёев отметил, что пока руководители политических партий слабо излагают свои позиции в средствах массовой информации, особенно на телевидении, не до конца понимают суть диалога с народом<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Мирзиёев Ш.М. Парламент нашей страны должен стать школой истиной демократии, инициатором и основным исполнителем реформ. Видеоселекторные совещание, посвящённое анализу деятельности палат парламента, политических партий, экологического движения Узбекистана, областных, районных и

В параграфе проанализированы функции общественных организаций, особенности их деятельности по воздействию на общественную жизнь. По мнению автора, деятельность общественных организаций по обеспечению эффективности и продолжительности демократических реформ целесообразно исследовать по следующим направлениям: **во-первых**, надо признать, что первичной и основной функцией общественных организаций как важнейшего института гражданского общества, является определённое разграничение государственной власти, т.е. осуществление общественного контроля над деятельностью органов государственной власти. Ибо роль общественных организаций проявляется именно в поддержке и укреплении ими демократических процессов. **Во-вторых**, политические партии в процессе демократизации и реформирования общества в нашей стране осуществляют важную функцию: превратить частные интересы отдельных граждан, социальных слоёв и групп в их совокупный политический интерес, а также обеспечить, чтобы эти гармоничные интересы имели общее значение для общества. **В-третьих**, профессиональные союзы как одна из важнейших форм общественных организаций оказали заметное влияние на социальное развитие общества. Следует отметить, что общественные организации через граждан, негосударственных организаций, политических партий оказывают постоянное воздействие на парламент: обсуждают проекты законов, посредством общественного контроля контролируют деятельность депутатов, избранных из своей территории, дают рекомендации для совершенствования законов, участвуют на выборах в парламент и т.д.

Интенсивное развитие общественной действительности, проведение широкомасштабных реформ в нашей стране приводят к возникновению новых демократических институтов гражданского общества и их функций. В этой связи в параграфе даётся системный анализ вопросов влияния органов местного самоуправления, общественных организаций, добровольных объединений граждан социально-культурного и воспитательного характера, права и правовых институтов, массовых движений, международных (транснациональных) некоммерческих объединений на деятельность парламентаризма.

Во втором параграфе – «Политические партии и выборы как институты формирования и обновления парламента» – проанализированы избирательная система и условия многопартийности, сформированные в нашей стране за годы независимости.

За годы независимости узбекский парламент осуществил и продолжает осуществлять деятельность на основе открытых и свободных выборов, многопартийности в соответствии с демократическими стандартами. Однако следует подчеркнуть, что на этом пути существуют и определённые сложности, ошибки и недостатки. В этой связи Президент Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёев отметил: «успех осуществляемых нами реформ,

---

городских Кенгашей народных депутатов и задачам на перспективу, состоявшее в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан 12 июля 2017 г. //Народное слово. 13 июля 2017 г.

прежде всего, зависит от степени совершенства политических партий, от того, насколько они готовы взять на себя ответственность перед любимой Родиной».<sup>1</sup>

Формирование постоянно действующей Законодательной Палаты на основе многопартийности, альтернативности стало ярким выражением демократии. Это показывает на то, что неуклонно повышаются социально-политическая активность граждан, их стремление на решение своей судьбы самим и уверенности в этом, а также превращение участия в государственных делах в жизненную необходимость.

Политические партии – это стабильная организация, представляющая политическую волю своих членов и сторонников, ставящая цель определения политического курса государства, формирования органов государственной власти, осуществления власти через своих представителей, избранных на представительные органы власти и самостоятельное социальное объединение, осуществляющее постоянную деятельность. В законодательстве ряда государств даются различные определения партии, и они могут серьёзно различаться в зависимости от местных политических и правовых традиций.

Роль политических партий в формировании органов законодательной и представительной властей в нашей стране заметно повышается. На них возлагается огромная ответственность за выполнение требований избирательного законодательства при подготовке и проведении выборов. Например, в первом пункте 9-статьи Закона «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената» Олий Мажлиса Республики Узбекистан указывается, что депутат находится во взаимосвязи с избирателями своего округа, с политической партией, выдвинувшей его кандидатуру в депутаты, выражает их интересы в Законодательной палате.

На сегодняшний день сформировался правовой статус политических партий как социального института в Узбекистане. В Конституции Республики Узбекистан признано, что политические партии, как и другие общественные объединения, являются институтами общества, вместе с тем конституционной нормой определено, что не допускается вмешательство политических партий в деятельность органов государственной власти, в законе определены правовые основы для осуществления деятельности политических партий в соответствии с демократическими принципами.

В развитии системы многопартийности в нашей стране важное место занимает Закон Республики Узбекистан «О политических партиях». Одним из важных признаков гражданского общества является создание правовых основ для свободного выражения различных мнений в политических институтах и процессах, а также формирование личностей, способных

---

<sup>1</sup> Мирзиёев Ш.М. Парламент нашей страны должен стать школой истинной демократии, инициатором и основным исполнителем реформ. Видеоселекторное совещание, посвящённое анализу деятельности палат парламента, политических партий, экологического движения Узбекистана, областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов и задачам на перспективу, состоявшее в Законодательной палате Олий Мажлиса Республика Узбекистан 12 июля 2017 г. //Народное слово. 13 июля 2017 г.

мыслить плюралистически. В этих целях в 13-статье Закона определены правовые основы свободной деятельности партийных фракций Олий Мажлиса в полном соответствии с требованиями современных развитых стран.

Источником обеспечения авторитета политической партии как организации является активность его членов в первичных организациях. Активизирующий фактор членов партии измеряется тем, насколько принято во внимание интересы её простых членов в практической деятельности и программных документах партии. Ещё одной из основных функций партий является не только выражение интересов своих членов и являющегося опорной базой социального слоя, но и помощь им в осознании своих политических интересов.

12 июля 2017 года Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев в своём докладе на видеоселекторном заседании с представителями палат Олий Мажлиса, политических партий и Экологического движения Узбекистана конкретно указал на острые проблемы, стоящие перед парламентом, подчеркнул, что пришло время открыто обсуждать и решать их. В частности, глава нашего государства высказал критическую, но справедливую мысль о том, что «пока политические партии полностью и эффективно не выполняют свои обещания, данные им своему электорату, предвыборные программы и поэтому до сих пор не смогли занять своё прочное место в социально-политической жизни страны, в сознании граждан»<sup>1</sup>.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В ходе проведенного исследования мы пришли к следующим практическим выводам:

**1.** В результате формирования парламентаризма в качестве института гражданского общества в Узбекистане за годы независимости, признания его народом, а также внедрения современных демократических принципов в выборные процессы неуклонно повышаются социально-политическая активность граждан, их участие в политических процессах.

**2.** В результате развития национального парламентаризма, политических партий и правовых основ выборов на базе гармонии демократических ценностей и национальных традиций формировались присущие гражданскому обществу социально-политические отношения в Узбекистане. Соблюдение принципов справедливости на выборах и дальнейшее углубление реформ по проведению их на демократической основе должны оцениваться как важная задача построения гражданского общества.

---

<sup>1</sup> См.: Мирзиёев Ш.М. Парламент нашей страны должен стать школой истинной демократии, инициатором и основным исполнителем реформ. Видеоселекторные совещание, посвященное анализу деятельности палат парламента, политических партий, Экологического движения Узбекистана, областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов и задачам на перспективу, состоявшее в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан 12 июля 2017 г. //Народное слово. 13 июля 2017 г.

3. Процесс формирования национального парламентаризма в нашей стране за годы независимости, с одной стороны, соответствовал опыту развитых стран, общечеловеческим принципам и критериям, с другой – проявил в себе национальные ценности справедливости и народности, продолжающие существовать в Узбекистане на протяжении тысячелетий.

4. Реформы, проведённые по формированию национального парламентаризма в нашей стране, политические и демократические выборы как институты гражданского общества начали выражать политическую волю всех социальных слоёв и групп в обществе. В результате выражения воли граждан общества через национальный парламентаризм, политические партии и демократические выборы в качестве государственной политики были созданы широкие условия для формирования присущих гражданскому обществу социально-политических отношений.

5. Результаты сравнительного анализа участия граждан на выборах показывает, что избиратели продемонстрировали свою политическую приверженность выполнению своих гражданских обязанностей и соблюдению требований демократических ценностей.

6. Реформа формирования национального парламентаризма за годы независимости, деятельность политических партий показали, что наша страна продвигается в сторону правового государства и гражданского общества и что демократические принципы формируются в мировоззрении граждан.

7. Итоги проведённых мер по формированию национального парламентаризма, политических партий и прошедших выборов, взаимных споров, дискуссий во время избирательных компаний, а также результаты голосования показали, что избиратели были больше всего привержены за депутатов, предвыборные программы которых направлены на решение социально-политических и экономических проблем, которые являются сторонниками демократических реформ. Начиная с 2004 года, т.е. с начала деятельности двухпалатного парламента, на проведённых в очередной раз выборах многие депутаты прежнего парламента избираются депутатами только Законодательной палаты. Это свидетельствует о том, что избранные депутаты заслужили доверие своих избирателей в своем избирательном округе и начали работать, чтобы представлять законодательно интересы электората, тем самым повышая уровень профессионализма парламента .

#### **Практические предложения и рекомендации:**

для реализации намеченных Президентом Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёевым задач по реформированию национального парламентаризма, политических партий и избирательного законодательства необходимо провести выборы на основе демократических принципов, обеспечить альтернативную кандидатуру между политическими партиями в соответствии с принципами справедливости и законодательства, разработать механизм мониторинга, который поможет избирателям иметь объективное представление об избираемых кандидатах в депутаты;

при выборе кандидатов в депутаты в национальный парламент не следует нарушать их конституционные права, необходимо совершенствовать организационные работы по участию на избирательных процессах, обеспечить действия принципов справедливости, открытости в них;

в целях формирования всесторонних знаний о деятельности парламента необходимо организовать систематические встречи членов Законодательной палаты Олий Мажлиса и Сената с учащимися и студентами учреждений среднего специального и высшего образования, а также с различными молодёжными группами, входящими в состав Союза молодёжи Узбекистана;

в целях систематического исследования и научной пропаганды истории формирования и специфических особенностей развития двухпалатного парламента в Узбекистане необходимо внести учебный курс «Узбекский парламентаризм» для учащихся и студентов учреждений среднего специального и высшего образования, желательно вести этот курс высоко квалифицированным специалистами-правоведам, политологам, историкам, философам;

для реализации реформ по формированию национального парламентаризма, политических партий и выборов на основе демократических принципов не допускать в округах нажима со стороны государственных, правоохранительных и других органов, полностью отказаться от авторитарных методов, положить решительный запрет случаям подкупа избирателей, по таким ситуациям должны вести постоянную работу центральные и местные контрольные комиссии.

Кратко говоря, парламент является важным условием демократии, одним из основных механизмов принципа разделения властей. Он служит для повышения значения законодательной власти. Кроме этого, парламентаризм есть теория и практика формирования и развития, ведения деятельности парламента. Как подчёркивал Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев в своём Обращении Олий Мажлису, «Наш парламент должен превратиться в инициатору и основному исполнителю школы истинной демократии, реформ»<sup>1</sup>. Как видно, за годы самостоятельности в стране сформировался современный парламент и он от года в год совершенствуется и демократизируется в качестве законодательной власти.

---

<sup>1</sup> Обращение Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису // Народное слово. 23 декабря 2017 г.

**SCIENTIFIC COUNCIL ON AWARD OF SCIENTIFIC DEGREES  
DSC.27.06.2017.F.02.02 AT SAMARKAND STATE UNIVERSITY**

---

**NATIONAL UNIVERSITY OF UZBEKISTAN**

**MUKHAMMADIEVA OLIYA NARZULLAEVNA**

**SOCIAL - PHILOSOPHICAL ANALYSIS OF THE FORMATION AND  
DEVELOPMENT OF TWO HOUSE PARLIAMENT IN UZBEKISTAN**

**09.00.04 – Social Philosophy**

**DISSERTATION ABSTRACT OF THE DOCTOR OF PHILOSOPHY (PhD) ON  
PHILOSOPHICAL SCIENCES**

**Samarkand – 2019**

**The theme of doctor of philosophy degree (PhD) of philosophical sciences was registered at the Supreme Attestation Commission at the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under number B2017.4.Fal/134.**

The dissertation has been prepared at the National University of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in three (Uzbek, Russian, English (Resume)) languages on the website of the Scientific Council [www.samdu.uz](http://www.samdu.uz) and on the website of «ZiyoNet» information and educational portal ([www.ziyo.net](http://www.ziyo.net)).

**Scientific consultant:** **Musaev Fakhridin Abdusattarovich**  
Doctor of philosophical sciences, professor

**Official opponents:** **Ismoil Saifnazarov**  
Doctor of philosophical sciences, professor

**Safarova Nigora Olimovna**  
Doctor of philosophical sciences

**Leading organisation:** **Karshi State University**

The defence of the dissertation is held at \_\_\_\_ on «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 at the meeting of the one-time Scientific Council at the Scientific Council № DSc.27.06.2017.F.09.02 at Samarkand State University. Address: 140104, 15 University boulevard, Samarkand, telephone: (8366) 235-19-38, 235-64-90; факс: (8366) 231-15-86, (8366) 235-27-24; e-mail: [rector@samdu.uz](mailto:rector@samdu.uz). The building of the Faculty of History of Samarkand state university, the 1 st floor, Room 117.

The doctoral dissertation may be taken from the Information Resource Centre of Samarkand state university (it is recorded under №37) Address: 140104, 15 University boulevard, Samarkand, telephone: (8366) 235-19-38, 235-64-90; fax: (8366) 231-15-86, (8366) 235-27-24.

The abstract of the dissertation is distributed on «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2019.  
Protocol at the register № \_\_\_\_\_ dated «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2019.

**B.O.Turaev**

Chairman of the scientific council awarding scientific degrees, Doctor of Philosophical sciences, professor

**A.R.Samadov**

Scientific secretary of the scientific council  
Doctor of Philosophical sciences

**Q.N.Nazarov**

Chairman of the academic seminar under the scientific council awarding scientific degrees, Doctor of Philosophical sciences, professor

## INTRODUCTION (abstract of PhD thesis)

**The aim of the research work** is a socio-philosophical analysis of the patterns and specific features of the formation and development of a two House parliament in Uzbekistan.

**The object of the research work** is the activity of a two House parliament and political parties, as well as events related to the formation and development of parliamentarism in Uzbekistan.

### **Scientific novelty of the research work:**

based on the categories of necessity, general, private, separate, the formation of a two House parliament in Uzbekistan, as well as representative, legislative and supervisory functions reflecting the interests of various segments of the population;

disclosed passionar, creative features of legislative and managerial powers, progressive and innovative features of the executive powers of the chambers of parliament;

the constitutional essence of the formation of the lower and upper chambers of parliament, its legislative and administrative powers reflecting the interests of local subjects and the creation of a system of their proportionality and balance is substantiated;

revealed the importance of implemented activities and principles aimed at the implementation of the priority of the rule of law, constitutional duty, political activity, the responsibility of a deputy in the chambers of the parliament of our country in improving the sense of justice and youth culture.

**Implementation of the research results.** The results of the research work devoted to the socio-philosophical analysis of the features of the formation and development of a bicameral parliament in Uzbekistan were used:

In the implementation of the fundamental project I-2016-1-33 "Formation of national education and world outlook of youth" (Act of the Republican Council on Spirituality and Enlightenment dated January 10, 2019 (01 / 09-23-19), based on the analysis of recommendations on the formation of a bicameral parliament and philosophical analysis of representative, legislative, control functions representing the interests of various segments of the population. (Reference 01 / 09-23-19 of January 10, 2019 of the Republican Center for Spirituality and Education). As a result, the possibility of improvements was created parliamentary oversight and youth activism;

Developed in the study recommendations for further improving the place of political parties and civil society institutions in the formation of the national parliament, improving the role of the bicameral parliament in building civil society were used by the independent institute of monitoring the formation of civil society in the study of political parties. (Act 11/269 of the Independent Institute for Monitoring the Formation of a Civil Society of October 17, 2017) As a result, the theoretical and practical bases of measures aimed at further strengthening cooperation between different population groups and political parties were improved;

Developed proposals and recommendations on lawmaking and passionate, creative execution of public control under public administration based on innovative and progressive properties were used in the improvement of Article 5 of the Law of the Republic of Uzbekistan “On Parliamentary Control” (reference No. 06 / 1-05-634.11. 09.2018 g) The application of the results increased the theoretical and practical significance of the Law of the Republic of Uzbekistan “On Parliamentary Control”;

The results of the study were used by the Department of Youth for Social and Legal Issues and the Prevention of Punishments and its territorial divisions with suggestions and recommendations from the Parliament on the rule of law, constitutional duty, political activity, increasing the duties of young deputies and recommendations on improving the sense of justice and youth culture. (Act 04-13 / 116 of January 9, 2019 of the Central Council of the Union of Youth of Uzbekistan). As a result, this contributed to the improvement of legal awareness and culture of young people, their knowledge.

**The outline of the thesis.** The thesis consists of "Introduction", three chapters, "Conclusion", "List of used literature", which are reflected on 140 pages.

**ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORKS**

**I бўлим (I часть; Part I)**

1. Мухаммадиева О. Some Historical Aspects of Formation on parliamentarism in tne Republic of Uzbekistan. Theoretical & Applied Science. – Philadelphiya, USA, 2018. № 1.-P.54-57. (ESJI, 3.860).
2. Мухаммадиева О. Фуқаролик жамиятининг шарти // Тафаккур. Журнал материаллари. – Тошкент, 2013. – Б. 114-115. (09.00.00; №12).
3. Мухаммадиева О. Миллий парламентаризмни шакллантиришда Фуқаролик жамияти институтларининг ўрни // ЎЗМУ Хабарлари №1. – Тошкент, 2012. – Б.123-125. (09.00.00; №14).
4. Мухаммадиева О. Ўзбек парламентаризми ривожланишининг фалсафий-хукукий ўрни // ЎЗМУ хабарлари. Журнал материаллари. – Тошкент, 2013. – Б. 82-84. (09.00.00; №14).
5. Мухаммадиева О. Фуқаролик жамияти ривожда парламентнинг ўрни.// ЎЗМУ хабарлари. Журнал материаллари. –Тошкент, 2014. – Б. 199-201. (09.00.00; №14).
6. Мухаммадиева О. Ўзбек парламентаризмининг ривожланиш тенденциялари // ЎЗМУ хабарлари. Журнал материаллари. –Тошкент, 2017. – Б. 190-192. (09.00.00; №14).
7. Мухаммадиева О. Миллий ва халқаро парламентнинг ижодкорлик табиати // ЎЗМУ хабарлари. Журнал материаллари. – Тошкент, 2017. – Б. 245-247. (09.00.00; №14).
8. Мухаммадиева О. Парламентаризм тараққиётида янги босқич // Тафаккур. Журнал материаллари. – Тошкент, 2017. – Б. 91. (09.00.00; №12).
9. Мухаммадиева О. Ўзбекистонда миллий парламентаризм ривожланишининг ўзига хос хусусиятлари // Ал-Хоразмий номидаги Урганч давлат университетининг илмий-методик журнали –Урганч, 2013. –Б.23-27.
10. Мухаммадиева О. Ўзбекистонда икки палатали парламентни такомиллаштириш вазифалари // Таълим тизимида Ижтимоий-гуманитар фанлар. Журнал материаллари. – Тошкент, 2012. – Б.91-93.
11. Muhammadieva O. Some of aspects of the development of the civil society in Uzbekistan and in France // Applied Sciences and technologies in the United States and Europe: common challenges and scientific findings. Materials of the international scientific conference. – New York, 2013. – Б. 44-45.
12. Мухаммадиева О. Россия и Узбекистан: грани сотрудничества // Личность, этнос и общество: идентичность перед вызовами глобализации. Сборник научных работ. – Дагестан, Махачкала 2012. – Стр. 234-246.
13. Мухаммадиева О. Авесто ва парламентаризм: шарқона демократиянинг тарихий илдизлари // Авеста қадриятлари: замонавийлик, дин ва фалсафа. Халқаро илмий-амалий анжумани тезислар тўплами. – Тошкент, 2013. – Б. 244-247.

14. Мухаммадиева О. Ўзбек парламентаризмини такомиллаштиришда хорижий тажриба // Ёш олимлар. Республика илмий-амалий анжумани тезислар тўплами. –Термиз, 2016. – Б. 288-289.

15. Мухаммадиева О. Фуқаролик жамияти ривожда парламентнинг ўрни // Юқори малакали кадрлар тайёрлаш миллий тизими – Ўзбекистон тараққиётининг муҳим шарти. Республика илмий-амалий анжумани тезислар тўплами. – Тошкент, 2013. – Б. 339-340.

## II бўлим (II часть; Part II)

16. Muhammadieva O. Parliamentary and public control over the activities of the executive branch of government in a democratic state and the formation of an active civil society: the experience of Uzbekistan // Europäische Fachhochschule. European applied sciences. – Berlin, 2013. – Б. 92-94.

17. Мухаммадиева О. Становление идеи парламентаризма в Республике Узбекистан в постсоветский период.//Актуальные проблемы современной науки в 21-веке. Материалы международной научно-практической конференции. – Москва, 2013. – Стр. 83-85.

18. Мухаммадиева О. Ёшларда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни ошириш фуқаролик жамияти ва ҳуқуқий давлат қуришда муҳим масала // Фалсафа ва фанлар методологияси муаммолари. Республика илмий-назарий ўқишлари материаллари. –Тошкент, 2013. – Б. 105-108.

19. Мухаммадиева О. Бикамерализм – сиёсий бағрикенглик ва демократия омили // The culture of tolerance in the context of globalization: methodology of research, reality and prospect. Materials of the international scientific conference. – Praga, 2014. – Б. 98-101.

20. Мухаммадиева О. Ўзбекистонда демократик жамият қуришда ёшларнинг ўзига хос ўрни хусусида // Конституция Рспублики Узбекистан: наука, образование и воспитание молодёжи. Материалы международного научно-практического семинара. –Ташкент, 2015. – Стр. 110-114.

21. Мухаммадиева О. Парламентаризм-демократия ва ижтимоий тараққиёт омили // Socio-economic, sociopolitical and sociocultural development of regions. Materials of the V international scientific conference. – Praga, 2015. – Б. 65-67.

22. Мухаммадиева О. Ўзбекистонда ижтимоий-иқтисодий ва маънавий ривожланиш эҳтиёжлари фалсафа фани олдида янги фикрлаш талаб қилаётганлиги хусусида // Юқори малакали кадрлар тайёрлашнинг долзарб масалалари. Республика илмий-амалий анжумани тезислар тўплами. – Бухоро, 2016. – Б. 93-95.

23. Мухаммадиева О. Амир Темир тузукларида давлат ва ҳуқуқ фалсафаси // Ёш олимлар. Республика илмий-амалий анжумани тезислар тўплами. –Термиз. 2016. – Б. 289-290.

24. Мухаммадиева О. Сиёсий партиялар фаолиятининг ривожланиш хусусиятлари // Таълим ва технология. Республика илмий-услубий семинари тезислар тўплами. – Термиз, 2016. – Б. 345-347.

25. Мухаммадиева О. Парламентаризмнинг фалсафий мазмуни ва замонавий талқинлари // Давр, замон, шахс. Республика илмий-амалий семинари тезислар тўплами. –Термиз, 2016. – Б. 78-82.

26. Мухаммадиева О. Ҳуқуқий демократик ва эркин фуқаролик жамиятини қуришда таълим ва тарбиянинг ўрни // Конституция Республики Узбекистан: наука, образование и воспитание молодёжи. Материалы международного научно-практического семинара. – Ташкент, 2016. – Стр. 104-106.

27. Мухаммадиева О. Ижтимоий қонунларнинг ёшлар ҳаёт-фаолиятидаги аҳамияти // Профессиональное становление личности XXI века в системе непрерывного образования: теория, практика и перспективы. Материалы международной научно-практической конференции. –Ташкент, 2016. – Стр. 175-178.

28. Мухаммадиева О. Шарқ ва Ғарб парламентаризм ғоясининг ўзига хос хусусиятлари // Давр, Замон, Шахс. Республика илмий-амалий мақолалар тўплами. Термиз, 2017.– Б.115-117.

29. Мухаммадиева О. Миллий парламентаризмнинг ижтимоий-ҳуқуқий жиҳатлари // Халқаро илмий анжуман мақолалар тўплами. – Термиз, 2017. – Б. 350-352.

Автореферат Самарқанд давлат университетининг  
“СамДУ илмий тадқиқотлар ахборотномаси” журнали таҳририясида  
таҳрирдан ўтказилди (17.05.2019 йил).

Гувоҳнома: №10-3512

2019 йил 18 майда босишга рухсат этилди:  
Офсет босма қоғози. Қоғоз бичими 60×84<sub>1/16</sub>.  
“Times” гарнитураси. Офсет босма усули.  
Ҳисоб-нашриёт т.: 2,75. Шартли б.т. 2,36.  
Адади 100 нусха. Буюртма №186.

---

СамДЧТИ нашр-матбаа марказида чоп этилди.  
Манзил: Самарқанд ш, Бўстонсарой кўчаси, 93.